



Senatului  
Ep. 666 18.12.2017

## AVIZ

### **referitor la proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.26/1990 privind registrul comerțului**

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr.26/1990 privind registrul comerțului, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.317 din 13.12.2017,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.26/1990 privind registrul comerțului, cu modificările și completările ulterioare, în sensul ca finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Oficiului Național al Registrului Comerțului și ale oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale să se realizeze integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justiției.

Potrivit Notei de fundamentare, urgența reglementării este determinată de faptul că soluția privind finanțarea Oficiului Național al Registrului Comerțului integral de la bugetul de stat a fost prevăzută cu caracter temporar numai pentru exercițiul bugetar 2017, iar, pentru respectarea calendarului elaborării legii bugetare anuale, stabilit de Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, sunt în curs demersurile pentru elaborarea bugetului de stat pe anul 2018. Prin urmare, se impune reglementarea sistemului de finanțare al Oficiului

Național al Registrului Comerțului, în regim de urgență, astfel încât acesta să fie inclus cu această modalitate de finanțare în proiectul de lege bugetară.

Intervenția ar fi justificată și prin prisma implicării instituției în trei proiecte finanțate din fonduri europene, pentru care Oficiul Național al Registrului Comerțului a devenit eligibil, a primit finanțare și respectiv pre-finanțare de la Comisia Europeană, și derulează aceste proiecte conform acordurilor de finanțare ca instituție finanțată integral de la bugetul de stat.

Or, neadoptarea măsurilor propuse pe calea delegării legislative ar putea crea disfuncționalități în realizarea rolului instituțional al Oficiului Național al Registrului Comerțului, serviciu public de interes general prin care se asigură un mecanism care contribuie la securitatea și transparența mediului de afaceri.

Totodată, o eventuală schimbare a sistemului de finanțare a instituției ar putea crea dificultăți și în ceea ce privește asigurarea cofinanțării în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene în care este implicat, în sensul în care prin semnarea acordurilor de finanțare au fost asumate, ca reprezentant național, obligații de susținere a bunei desfășurări a acestora, prin alocarea contribuției proprii în derularea acestora.

2. În ceea ce privește forma de reglementare aleasă, având în vedere prevederile art.115 alin.(4) din Constituție, precum și deciziile Curții Constituționale în materie, semnalăm că în **Nota de fundamentare** și în **preambulul** proiectului este necesară prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare, a cărei reglementare nu poate fi amânată, care justifică recurgerea la această cale de reglementare. Totodată, trebuie precizate eventualele efecte negative care s-ar produce în cazul neadoptării prezentului proiect.

**Menționăm că nemotivarea sau motivarea necorespunzătoare a ordonanțelor de urgență constituie motive pentru neconstituționalitatea ordonanței de urgență.**

3. În **al doilea alineat al preambulului**, pentru corectitudine normativă, dar și din considerente de redactare, expresia „stabilit de Legea nr.500/2002 privind finanțe publice” trebuie înlocuită cu sintagma „stabilit de Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu **modificările și completările ulterioare**”.

La **al șaselea alineat al preambulului**, pentru caracterul complet al informației juridice, sintagmele „potrivit Directivei

2012/17/UE A Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 89/666/CEE...”, respectiv „Directiva (UE)2015/849 a Parlamentului European și a Consiliului privind prevenirea utilizării sistemului financiar” trebuie redactate sub forma „potrivit Directivei 2012/17/UE a Parlamentului European și a Consiliului **din 13 iunie 2012** de modificare a Directivei 89/666/CEE...”, respectiv „Directiva (UE)2015/849 a Parlamentului European și a Consiliului **din 20 mai 2015** privind prevenirea utilizării sistemului financiar”.

4. Deoarece intervențiile legislative preconizate prin proiect au fost menționate în cuprinsul părții introductive a **articolului unic**, în acord cu normele de tehnică legislativă, la **pct.1 și 2**, părțile dispozitive trebuie să aibă următoarele formulări:

„1. Alineatul (2) al articolului 2 va avea următorul cuprins:”

„2. Alineatul (3) al articolului 10 va avea următorul cuprins:”.

  
PRESEDINTE  
dr. Dragoș ILIESCU

București  
Nr.1096/13.12.2017

Lege privind registrul comerțului

- 1 republicare M. Of. nr. 49/4 feb. 1998  
Lege privind registrul comerțului
- 2 modificări prin O.G. nr. 53/1998 M. Of. nr. 302/18 aug. 1998 *introduce la art. 11 alin. (3\_1), (3\_2), (3\_3)*  
Ordonanță pentru completarea Legii nr.26/1990 privind  
registrul comerțului  
aprobată prin L. nr. 36/2001 M. Of. nr. 122/12 mar. 2001
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 76/2001 M. Of. nr. 283/31 mai 2001 *abrogă art. 11 alin. (1)*  
Ordonanță de urgență privind simplificarea unor formalități  
administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării  
comercianților  
aprobată cu modificări și L. nr. 370/2002 M. Of. nr. 406/12 iun. 2002  
completări prin
- 4 modificări prin L. nr. 348/2001 M. Of. nr. 381/12 iul. 2001 *modifică art. 25; abrogă art.52*  
Lege pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul  
comerțului
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 129/2002 M. Of. nr. 746/11 oct. 2002 *modifică art.2 alin.(2), art.9, art.10, art.11, art.12 alin.(4), art.44 alin.(3), art.46, art.51; abrogă art.49*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 26/1990  
privind registrul comerțului și a Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități  
administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării  
comercianților  
aprobată cu modificări și L. nr. 505/2003 M. Of. nr. 857/3 dec. 2003  
completări prin
- 6 modificări prin O.G. nr. 15/2003 M. Of. nr. 61/1 feb. 2003 *introduce alin. (1\_1) la art. 39*  
Ordonanță pentru completarea Legii nr. 26/1990 privind  
registrul comerțului  
aprobată cu modificări și L. nr. 183/2004 M. Of. nr. 461/24 mai 2004  
completări prin
- 7 modificări prin L. nr. 161/2003 M. Of. nr. 279/21 apr. 2003 *modifică art.1 alin. (1) și (2), art.6, art.7 alin. (1), art.12 alin. (1),art.13 alin. (1) partea introductivă și lit. a) și alin. (3), art.14, art.15 partea introductivă, art.17 lit. a) și b), art.18 alin. (2) și (3), art.21 lit.a), b), c) și lit. g), art.22 alin. (3), art.24 alin. (1) și (2), art.25 alin. (1), (3), (4) și (5), art.26 alin. (2), art.29, art.41 alin. (1), art.44 alin. (1) și (2), art.45, art.46, art.47; introduce alin. (2\_1) la art.1, alin. (1\_1) la art. 13, alin. (2) la art. 15, alin. (2) la art.16, alin. (1\_1) la art. 18, alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 24, alin. (1\_1) la art. 31, alin. (3) la art. 39; abrogă art.27.*

1096-

(Decizia ICCJ nr. 15/2013 - M.Of. nr. 760/6 dec. 2013)

8 modificări prin	L. nr. 505/2003 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 129/2002 pentru modificarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților	M. Of. nr. 857/3 dec. 2003	<i>aprobă O.U.G. nr. 129/2002 și modifică art.1 alin. (2), art.9 alin. (3), art.10 alin. (1), și (6), art.11 alin. (2), art.12 alin. (4) ; introduce alin. (3) la art. 11; abrogă art.9 alin. (2), art.44 alin. (3)</i>
9 modificări prin	L. nr. 183/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2003 pentru completarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului	M. Of. nr. 461/24 mai 2004	<i>modifică art. 39 alin. (1_1); introduce alin. (1_2) - (1_4) la art. 39</i>
10 modificări prin	O.G. nr. 72/2004 Ordonanță pentru modificarea art. 39 din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului aprobată cu modificări prin L. nr. 519/2004	M. Of. nr. 791/27 aug. 2004 M. Of. nr. 1109/26 nov. 2004	<i>modifică art.39</i>
11 modificări prin	L. nr. 519/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 72/2004 pentru modificarea art. 39 din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului	M. Of. nr. 1109/26 nov. 2004	<i>aprobă O.G. nr. 72/2004 și modifică art.39 alin. (1), (2), (3) și (8)</i>
12 modificări prin	L. nr. 1/2005 Lege privind organizarea și funcționarea cooperației  Notă: v. D.C.C. nr. 913/2009 - M. Of. nr. 506/22 iul. 2009 (art. 107 alin. (1));	M. Of. nr. 172/28 feb. 2005	<i>modifică art. 12 alin. (1) teza 1</i>
13 modificări prin	L. nr. 441/2006 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, și a Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului, republicată	M. Of. nr. 955/28 nov. 2006	<i>modifică art. 4 alin. (2), art. 10 alin. (3), art. 11 alin. (2), art. 22 alin. (3), art. 23, art. 24; introduce alin. (1_1)-(1_4) la art. 1, alin. (2) și (3) la art. 3, alin. (4) și (5) la art. 4, art. 26_1, alin. (2)-(4) la art. 51</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 119/2006 Ordonanță de urgență privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană aprobată cu completări prin L. nr. 191/2007	M. Of. nr. 1036/28 dec. 2006 M. Of. nr. 425/26 iun. 2007	<i>modifică art. 1 alin. (2)</i>
15 modificări prin	L. nr. 191/2007 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 119/2006 privind unele măsuri necesare pentru aplicarea unor regulamente comunitare de la data aderării României la Uniunea Europeană	M. Of. nr. 425/26 iun. 2007	<i>aprobă cu completări O.U.G. nr. 119/2006</i>
16 completat prin	O.U.G. nr. 82/2007 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale și a altor acte normative incidente aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 88/2009	M. Of. nr. 446/29 iun. 2007 M. Of. nr. 246/14 apr. 2009	<i>introduce lit.c_1) la art.23 alin.(2) , art.51_1</i>

- 17 modificări prin O.U.G. nr. 44/2008 M. Of. nr. 328/25 apr. 2008 *abrogă art.17 lit. a)*  
Ordonanță de urgență privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale  
aprobată cu modificări și L. nr. 182/2016 M. Of. nr. 828/19 oct. 2016  
completări prin
- 18 completat prin O.U.G. nr. 52/2008 M. Of. nr. 333/30 apr. 2008 *introduce alin. (1\_1) la art. 6, art.6\_1*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale și pentru completarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului  
aprobată cu completări prin L. nr. 284/2008 M. Of. nr. 778/20 nov. 2008
- 19 modificări prin L. nr. 284/2008 M. Of. nr. 778/20 nov. 2008 *aprobă cu completări O.U.G. nr. 52/2008*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 52/2008 pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale și pentru completarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului
- 20 modificări prin L. nr. 88/2009 M. Of. nr. 246/14 apr. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 82/2007*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2007 pentru modificarea și completarea Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale și a altor acte normative incidente
- 21 modificări prin O.U.G. nr. 1/2010 M. Of. nr. 62/27 ian. 2010 *abrogă art. 10 alin. (2)*  
Ordonanță de urgență privind unele măsuri de reîncadrare în funcții a unor categorii de personal din sectorul bugetar și stabilirea salariilor acestora, precum și alte măsuri în domeniul bugetar  
respinsă prin L. nr. 30/2012 M. Of. nr. 180/20 mar. 2012  
Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 11/2012 - M.Of. nr. 734/31 oct. 2012 (art. 5 alin. (6));
- 22 completat prin L. nr. 39/2011 M. Of. nr. 224/31 mar. 2011 *introduce alin. (2) la art. 51\_1*  
Lege pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 și pentru completarea art. 51\_1 din Legea nr. 26/1990 privind registrul comerțului
- 23 modificări prin L. nr. 71/2011 M. Of. nr. 409/10 iun. 2011 *modifică, la data de 1 oct. 2011, art. 1 alin. (1) și (2), art. 21 lit. d)*  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil  
Notă: v. În cuprinsul actelor normative aplicabile la data intrării în vigoare a Codului civil: a) referirile la "societatea civilă fără personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea simplă"; b) referirile la "societatea civilă cu personalitate juridică" se consideră a fi făcute la "societatea cu personalitate juridică"; c) referirile la "societatea civilă profesională" se consideră a fi făcute la "societatea profesională, cu sau fără personalitate juridică", după caz; în toate actele normative în vigoare, expresiile "acte de comerț", respectiv "fapte de comerț" se înlocuiesc cu expresia "activități de producție, comerț sau prestări de servicii"; în cuprinsul actelor normative în vigoare, sintagmele "persoane juridice fără/cu scop patrimonial", "fără scop patrimonial" și "cu scop patrimonial" se înlocuiesc cu sintagmele "persoane juridice fără/cu scop lucrativ", "fără scop lucrativ" și, respectiv, "cu scop lucrativ"; la data intrării în vigoare a Codului civil, termenii și expresiile din legislația civilă și comercială în vigoare se înlocuiesc cu termenii și expresiile corespondente din Codul civil; abrogă la data de 1 oct. 2011 Codul civil Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 206 din 6 septembrie 1940, cu modificările ulterioare și Codul comercial Carol al II-lea, republicat în Monitorul Oficial nr. 194 din 23 august 1940, cu modificările și completările ulterioare; Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, referirea din cuprinsul Codului civil la hotărârea definitivă se va înțelege ca fiind făcută la hotărârea irevocabilă.DICCJ nr. 1/2014 - M.Of. nr. 283/17 apr. 2014
- 24 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 48*  
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal  
Decizia Î.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014

25 modificări prin L. nr. 337/2013 M. Of. nr. 777/12 dec. 2013 modifică art. 10 alin. (1), (4) și alin. (5);  
introduce alin. (4\_1) la art. 10  
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 11 al cap. II din titlul VII al Legii nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 26/1990 privind registrul comerțului

26 modificări prin L. nr. 152/2015 M. Of. nr. 519/13 iul. 2015 modifică art. 4 alin. (4), art. 12 alin. (1)-(3), art. 24;  
introduce art. 2\_1, art. 4\_1, alin. (3) la art. 5, art. 12\_1, alin. (4\_1) la art. 23  
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul înregistrării în registrul comerțului

În cuprinsul actelor normative în vigoare la data intrării în vigoare a prezentei legi, referirile la numărul de ordine din registrul comerțului se consideră a include și identificatorul unic la nivel european (EUID).

27 modificări prin L. nr. 1/2017 M. Of. nr. 15/6 ian. 2017 modifică art. 4 alin. (2), art. 10 alin. (β) și art. 11;  
introduce alin. (2\_2) la art. 1  
Lege privind eliminarea unor taxe și tarife, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

**Lege privind finanțele publice**

Notă: v. Decizia Î.C.C.J. nr. 10/2011 - M. Of. nr. 786/4 nov. 2011 (art. 19);

- 1 promulgată prin D. nr. 677/2002 M. Of. nr. 597/13 aug. 2002  
Decret pentru promulgarea Legii privind finanțele publice
  
- 2 modificări prin L. nr. 314/2003 M. Of. nr. 506/14 iul. 2003 *modifică art. 15*  
Lege pentru modificarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
  
- 3 modificări prin L. nr. 96/2006 M. Of. nr. 380/3 mai 2006 *modifică în mod corespunzător art. 61 alin. (3)*  
Lege privind Statutul deputaților și al senatorilor
  
- 4 modificări prin H.G. nr. 1865/2006 M. Of. nr. 12/8 ian. 2007 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi
  
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 34/2009 M. Of. nr. 249/14 apr. 2009 *suspendă până la 31 decembrie 2009 aplicarea dispozițiilor art. 21 alin. (4)*  
Ordonanță de urgență cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar - fiscale  
aprobată prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009
  
- 6 modificări prin H.G. nr. 406/2009 M. Of. nr. 266/23 apr. 2009 *modifică limitele valorice prevăzute la art. 42 alin. (1)*  
Hotărâre pentru modificarea limitelor valorice privind competențele de aprobare a documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții noi
  
- 7 modificări prin L. nr. 227/2009 M. Of. nr. 402/12 iun. 2009 *aprobă O.U.G. nr. 34/2009*  
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 34/2009 cu privire la rectificarea bugetară pe anul 2009 și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale
  
- 8 modificări prin L. nr. 305/2009 M. Of. nr. 680/9 oct. 2009 *modifică art. 52 alin. (7); introduce alin. (7\_1) la art. 52*  
Lege pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice
  
- 9 completat prin O.U.G. nr. 57/2010 M. Of. nr. 436/29 iun. 2010 *introduce alin. (9) și (10) la art. 52*  
Ordonanță de urgență pentru completarea unor acte normative din domeniul finanțelor publice  
aprobată prin L. nr. 22/2011 M. Of. nr. 184/16 mar. 2011  
- Prevederile art. I și II se vor aplica și contractelor aflate în derulare.
  
- 10 modificări prin O.U.G. nr. 121/2010 M. Of. nr. 890/30 dec. 2010 *modifică art. 52 alin. (9) lit. a)*  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002 privind formarea și utilizarea resurselor derulate prin trezoreria statului și pentru modificarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice  
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 125/2011 M. Of. nr. 433/21 iun. 2011